

УДК: 331.45

НОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ: ПРАКТИКА КОНТРОЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

Богданов А. С., юристконсульт,

АНО ДПО «Северо-Западный Региональный Центр Охраны Труда», e-mail: a.bogdanov@rzot.ru

С 1 сентября 2022 года вступает в силу новый порядок расследования несчастных случаев: подзаконные акты регламентируют особенности расследования несчастных случаев в отдельных отраслях и организациях, а также устанавливают новые формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев. Новые нормативно-правовые акты существенно усиливают контроль за соблюдением требований охраны труда в организации. В данной статье будут рассмотрены практические особенности контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в рамках расследования несчастных случаев на производстве.

Ключевые слова: охрана труда, система управления охраной труда, трудовое право, обязанности работодателя, несчастный случай, порядок расследования, государственные нормативные требования охраны труда.

NEW FEATURES OF ACCIDENT INVESTIGATION: THE PRACTICE OF MONITORING COMPLIANCE WITH OCCUPATIONAL SAFETY REQUIREMENTS IN THE ORGANIZATION

Bogdanov A. S., legal adviser of ANO CPE «Northwest Regional Center of Occupational Health and Safety», e-mail: a. bogdanov@rzot.ru

From September 1, 2022, a new procedure for accident investigation comes into force: by-laws regulate the specifics of accident investigation in certain industries and organizations, as well as establish new forms of documents required for accident investigation. New regulatory legal acts significantly strengthen the control over compliance with occupational safety requirements in the organization. This article will consider the practical features of monitoring compliance with state regulatory requirements for occupational safety in the investigation of accidents at work.

Keywords: labor protection; labor protection management system; labor law; employer's obligations; accident; investigation procedure; state regulatory requirements for labor protection.

Основная задача соблюдения требований охраны труда заключается в предотвращении наступления несчастных случаев на производстве, сохранении жизни и здоровья работников. Любой несчастный случай на производстве, как правило, является результатом пренебрежения нормами охраны труда. Любой несчастный случай подлежит расследованию и оформлению в установленные сроки с целью выяснения причин, которые привели к наступлению негативных последствий, а также выработать перечень мероприятий для предотвращения несчастных случаев в дальнейшем.

Перечень действий работодателя при возникновении несчастного случая перечислен в главе 36.1 Трудового кодекса РФ. Установлено, что расследованию и учету подлежат *«несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.»* [1].

Основным критерием отнесения несчастного случая к производственному и подлежащему расследованию и учету является временная нетрудоспособность пострадавшего — хотя бы на 1 день. В случае, если такая нетрудоспособность не наступила, но повреждение здоровья имело место, то данный инцидент расследуется в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса РФ — как микротравма.

Микротравмы, в отличие от несчастных случаев, расследуются специалистом по охране труда единолично. Основанием для расследования микротравмы является обращение работника к своему или вышестоящему руководителю (работодателю). Работодатель немедленно оповещает специалиста по охране труда или лицо, на которое приказом возложены обязанности специалиста по охране труда, для проведения расследования. Специалист рассматривает обстоятельства, приведшие к возникновению микротравмы в течение 3 календарных дней, после чего составляется справка о расследовании установленного образца и производится регистрация в журнале учета микротравм. В указанной справке специалист указывает причины микротравмы и выработывает предложения по устранению причин, приведших к микротравме [2]. Следует отметить, что если в организации менее 50 работников и не предусмотрена должность специалиста по охране труда, то функцию специалиста по охране труда может выполнять работник, прошедший соответствующую подготовку, либо по гражданско-правовому договору представитель специализированной организации, оказывающей услуги в области охраны труда.

В соответствии со статьей 228 Трудового кодекса РФ при несчастных случаях работодатель либо его представитель обязан:

1. Немедленно оказать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию. Здесь следует отметить, что работодатель обязан организовать обучение оказанию первой помощи в соответствии с действующим законодательством, поэтому в организации должны быть работники, умеющие оказывать первую помощь.

2. Принять меры по предотвращению развития аварии и сохранить обстановку, какой она была на момент несчастного случая, а также зафиксировать ее путем фотовидеосъемки, составления схем, проведения опросов очевидцев и другими способами.

3. В установленных случаях проинформировать органы и организации, указанные в Трудовом кодексе РФ, а также родственников пострадавшего при тяжелом или смертельном случае.

4. Принять меры по организации надлежащего и своевременного расследования несчастного случая.

Здесь стоит отметить, что, в отличие от микротравмы, Трудовым кодексом РФ не установлено основание для принятия решения о расследовании несчастного случая. На наш взгляд, им может служить также обращение пострадавшего к руководителю либо кого-то из его коллег. Необходимо закрепить эту обязанность в локальных нормативных правовых актах. Факты, имеющие место при обращении, можно оформить в виде служебной записки, которая будет приложена к материалам расследования.

Работодатель обязан создать комиссию по расследованию несчастного случая, а также направить официальный запрос в медицинскую организацию, в которую госпитализирован пострадавший и получить от нее ответ на запрос о степени тяжести травмы. Данная справка должна быть выдана незамедлительно после поступления запроса [3]. В случае, если установлена легкая степень тяжести, расследование проводится комиссией организации в соответствии с требованиями законодательства. Однако с момента получения информации о том, что повреждение здоровья относится к тяжелой степени, либо с момента получения информации о гибели работника,

а также в случае, если стало известно, что пострадало два и более работника, в течение 24 часов в том числе в выходные и праздничные дни направляется извещение о несчастном случае в соответствии со статьей 228.1 ТК РФ:

1. В Государственную инспекцию труда по месту происшествия.

2. В прокуратуру по месту происшествия.

3. В орган исполнительной власти субъекта РФ, отвечающий за реализацию политики в области труда и охраны труда (комитеты, департаменты, министерства по труду региона) и в орган местного самоуправления по месту происшествия.

4. В территориальный фонд социального страхования — по месту регистрации работодателя в качестве страховщика.

5. В территориальное объединение профсоюзов.

6. В случае, если несчастный случай произошел с работником подрядной организации — работодателю, направившему работника.

7. В случае, если несчастный случай произошел на поднадзорном объекте — в ведомство, осуществляющее надзор (например, на опасном производственном объекте — в Ростехнадзор и др.).

8. В случае острого заболевания (отравления) работников, если имеются основания предполагать, что они стали результатом воздействия вредных или опасных производственных факторов, — в территориальное управление Роспотребнадзора.

Извещения имеют установленную форму, их можно отправить через официальные сайты, по электронной почте с уведомлением о прочтении, а также любыми иными способами связи. В извещении также необходимо указать, когда и кем отправлено (дата, время, фамилия, инициалы) и когда и кем (дата, время, фамилия, инициалы) было принято изве-

шение, поэтому лучше всего совершить звонок и уточнить, кто принял указанное сообщение.

До 1 сентября 2022 года в России действовало Постановление Минтруда России от 24.10.2002 №73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» [4]. Указанный документ регламентировал оформление актов по установленным формам (форма Н-1, форма 4 и некоторые другие формы).

С 1 сентября 2022 года в России действует Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» [5].

Формы актов претерпели значительные изменения. Теперь расследование тяжелого, группового или смертельного несчастного случая производится по установленной форме 5, ранее это была форма 4. Появились формы акта при расследовании несчастных случаев, наступивших при предотвращении чрезвычайных ситуаций (форма 4 или Н-1ЧС), акта о расследовании обстоятельств, предполагающих гибель работника (форма 6).

При групповом, тяжелом и смертельном несчастном случае происходит изменение комиссии: председателем комиссии является государственный инспектор труда, а в члены комиссии включаются представители органов, в которые были направлены извещения, — представитель ФСС, комитета по труду, объединений профсоюза и другие при необходимости. Следует отметить, что представитель тер-

риториального объединения профсоюза включается в состав комиссии независимо от наличия или отсутствия профсоюза в самой организации.

Новым порядком установлены классификаторы, которые кодируют информацию, указанную в актах. Это необходимо для более качественного сбора статистики уполномоченными органами. Кодирована информация о дате, времени, количестве полных часов от начала работы, организации, поле, дате рождения, статусе занятости, профессии, стаже работы пострадавшего, а также вид, причина и диагноз, установленный пострадавшему.

С целью обеспечения тщательного порядка расследования и проверки соблюдения государственных нормативных требований охраны труда в актах должна в обязательном порядке содержаться информация о соблюдении государственных нормативных требований охраны труда либо аргументированное подтверждение их отсутствия (например, ссылка на приказ об освобождении от инструктажей, стажировки, медицинских осмотров и других требований в разрешенных законом случаях):

1. Сведения о вводном инструктаже по охране труда, инструктаже на рабочем месте по профессии или виду работы.

2. Стажировка, обучение по охране труда, проверка знаний требований охраны труда.

3. Сведения о проведении медицинского осмотра и других освидетельствований (психиатрических, предрейсовых (предсменных) и иных видов осмотров).

4. Сведения о проведении специальной оценки условий труда, в том числе данные об организации, ее проводившей.

5. Сведения о проведении оценки уровней профессиональных рисков, в том числе об ознакомлении с ними пострадавшего.

6. Сведения об обеспечении пострадавшего сертифицированными средствами индивидуальной защиты.

В результате расследования несчастных случаев устанавливаются основная и сопутствующая причина несчастного случая в соответствии с классификатором, а также выявляются лица, допустившие нарушения требований охраны труда, — со ссылками на локальные нормативно-правовые акты или законодательство. Здесь следует очень тщательно подбирать доказательную базу. В случае наличия доказательств грубой неосторожности, с учетом заключения профсоюза, может быть установлена и степень вины самого пострадавшего — но не более 25 %.

В конце акта указываются мероприятия со сроками их выполнения. Как правило, это обязательное устранение всех выявленных нарушений государственных нормативных требований охраны труда, внеплановая специальная оценка условий труда, переоценка уровней профессиональных рисков, внеплановое обучение и проверка знаний требований охраны труда должностных лиц, а также внеплановый инструктаж среди работников.

Здесь также следует отметить, что нарушение государственных нормативных требований охраны труда может рассматриваться как сбой в функционировании системы управления охраной труда (СУОТ). Таким образом, одним из мероприятий должно являться внесение изменений в саму систему управления охраной труда, обеспечивающих непрерывное функционирование указанных процессов.

По факту проведения расследования несчастного случая государственными инспекторами труда, с учетом выявленных нарушений государственных нормативных требований, проводится также внеплановая проверка организации по выявлению иных нарушений. В результате

указанной проверки с учетом выводов комиссии по расследованию несчастного случая проводится административное расследование и организация или ее должностные лица привлекаются к ответственности за нарушение требований охраны труда. При необходимости могут быть истребованы дополнительные документы для более тщательного расследования обстоятельств и выписано предписание на устранение указанных нарушений. За неисполнение предписания в установленные сроки организацию также ждет административное наказание, поэтому необходимо отнестись к исполнению предписания ответственно. Часто именно на этом этапе организациям, у которых отсутствует юрист-консульт, нужна квалифицированная юридическая помощь, с целью минимизации штрафных санкций, а при необходимости — оспаривания в установленном порядке определенных действий должностных лиц.

Нередко при расследовании несчастного случая одно и то же нарушение, влекущее за собой юридические последствия, может быть квалифицировано по различным статьям Кодекса об административных правонарушениях (КоАП РФ) с различными санкциями как на юридическое лицо, так и на должностное. Кроме того, существует возможность замены некоторых видов санкций предупреждениями либо освобождением от наказания ввиду малозначительности. Эту работу проводят, как правило, юрист-консульты организаций, представляющие их интересы.

Исходя из вышеизложенного, мы приходим к следующим выводам:

1. Внесение изменений в порядок расследования несчастных случаев направлено на более тщательный анализ обстоятельств и причин, в том числе выявление нарушений государственных нормативных требований охраны труда.

2. Целью расследования несчастных случаев, согласно новому порядку, является не только выявление указанных нарушений и причин, но и изменение функционирования системы управления охраной труда для предотвращения несчастных случаев в дальнейшем.

3. В организациях с численностью более 50 человек расследование микроtraвм и несчастных случаев проводит специалист по охране труда, соответствующий требованиям профессионального стандарта по переподготовке в области охраны труда.

4. В организациях численностью менее 50 человек расследование микроtraвм и несчастных случаев при отсутствии должности специалиста по охране труда должно проводить либо лицо, имеющее соответствующую подготовку, на которое локальным нормативным актом работодателя возложены функции специалиста по охране труда, либо квалифицированный представитель специализированной организации, оказывающей услуги в области охраны труда по договору.

5. Кодирование причин несчастных случаев имеет цель собирать более объективную статистику по несчастным случаям, а также на государственном уровне проводить более качественную политику в области охраны труда.

6. Мероприятия по предотвращению причин несчастных случаев должны включать переоценку уровней профессиональных рисков, а также внеочередное проведение основных процедур в области охраны труда — специальной оценки, инструктажей, обучения, проверки знаний и другие.

7. Выявленные в ходе расследования нарушения государственных нормативных требований охраны труда могут являться основанием для привлечения организации или ее должностных лиц к административ-

ной ответственности в установленном законодательством порядке.

Практика показывает, что всегда проще и дешевле организовать соблюдение всех государственных нормативных требований охраны труда и провести мероприятия по предупреждению травматизма на производстве [6, 7]. Новый порядок расследования несчастных случаев реализует более продуманный механизм риск-ориентированного подхода и стимулирует работодателей соблюдать государственные требования охраны труда и таким образом обеспечивать сохранение жизни и здоровья работников.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // СПС «Консультант Плюс».
2. Приказ Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников» // СПС «Консультант Плюс».
3. Приказ Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (Зарегистрирован в Минюсте России 20.05.2005 № 6609) // СПС «Консультант Плюс».
4. Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 14.11.2016) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» // СПС «Консультант Плюс».
5. Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» // СПС «Консультант Плюс».
6. Григорьева О. И., Данилов Д. А., Григорьев И. В. Безопасность и охрана труда в свете требований международных систем добровольной лесной сертификации // Безопасность и охрана труда в лесозаготовительном и деревообрабатывающем производствах. — 2022. — № 1. — С. 4–20.
7. Куницкая О. А. Охрана труда на производстве технического этанола из древесины // Безопасность и охрана труда в лесозаготовительном и деревообрабатывающем производствах. — 2022. — № 3. — С. 55–60.